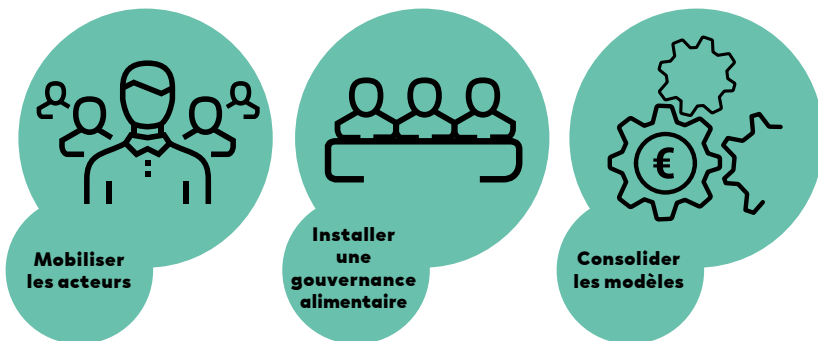


FICHE PROJET DÉTAILLÉE

Durabilité du système agroalimentaire de Vitoria-Gasteiz

Intégration dans le Plan d'action municipal

Cette fiche correspond à l'annexe du Carnet Carasso "Les systèmes alimentaires territorialisés", disponible sur fondationcarasso.org/apprentissages/sat



Cette fiche est éditée par la Fondation Daniel et Nina Carasso
40, avenue Hoche - 75008 Paris - fondationcarasso.org
Coordination : AOCconsulting et DÉFIS - Montpellier SupAgro pour la France,
CERAI pour l'Espagne
Rédaction et conception graphique : Terre-écós
3, rue Lespagnol - 75020 Paris
Design graphique Espagne : LaDársena Estudio

JANVIER 2019

Durabilité du système agroalimentaire de Vitoria-Gasteiz

Intégration dans le Plan d'action municipal

Le projet s'inscrit dans le cadre de la démarche de développement de la Stratégie agroalimentaire durable de Vitoria-Gasteiz, dont le but est d'avancer vers un modèle agroalimentaire local capable de répondre aux défis environnementaux et sociaux actuels. Après plusieurs années de débats issus des réflexions des collectifs sociaux, un document cadre a été établi de manière consensuelle entre les entités participantes et la mairie.

Cette institution élabore actuellement un Plan d'action municipal pour aborder différentes actions associées à la production durable et à l'alimentation de qualité. Elle a aussi pour finalité de devenir une force motrice pouvant impliquer et collaborer avec les différents agents qui misent sur d'autres modes de production et de consommation. L'initiative vise à faciliter l'organisation de ces agents : secteur productif, familles et cantines scolaires, pour

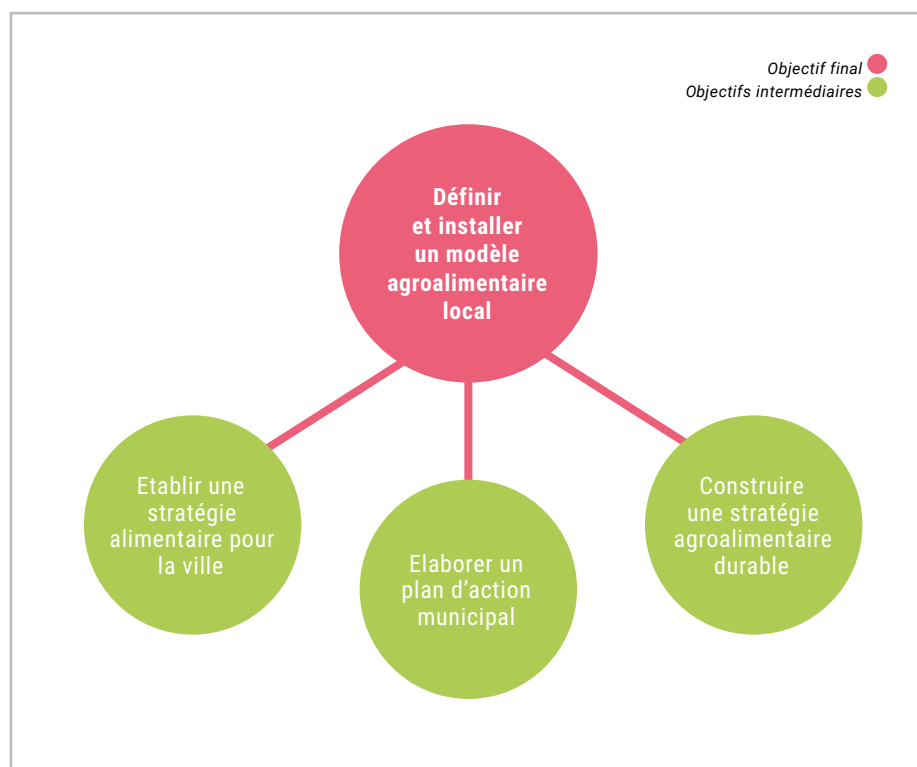
Faits marquants du projet
«Durabilité du système agroalimentaire de Vitoria-Gasteiz»

En 2014, la mairie a adopté en session plénière un Manifeste pour un système agroalimentaire durable, fruit du travail réalisé pendant des années par des organisations sociales et des habitants de Vitoria-Gasteiz. Au cours de l'année 2016, un diagnostic participatif est mené avec la participation de plus de 200 personnes en représentation de plus de 20 organisations. Ce travail a abouti en 2017 sur la rédaction du Plan d'action municipal (2017-2025).

l'introduction de produits locaux et bio dans les menus des écoles.

Le principal agent du projet est le Centre d'études environnementales de Vitoria-Gasteiz, organisme autonome municipal qui veille au développement durable de la ville. La démarche a compté sur la participation d'organisations de différents collectifs de l'agriculture bio, des syndicats agraires, des entreprises à initiative sociale, des groupes de

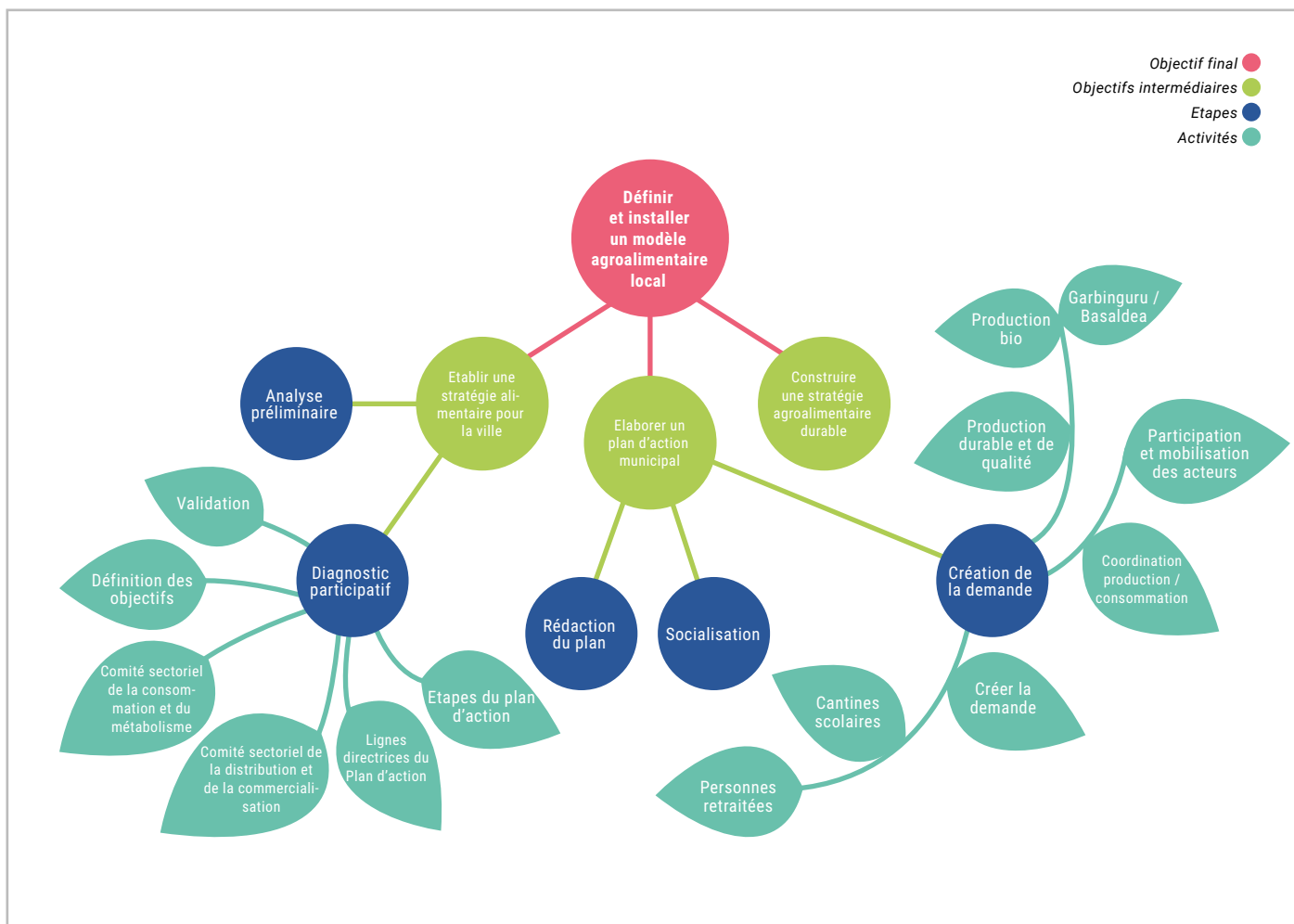
consommateurs, des organisations environnementalistes, de la coopération internationale et du commerce équitable. L'objet est la création d'un organisme autogéré pour la commercialisation du produit local et bio dans les cantines des centres scolaires, à travers un modèle agroalimentaire local.



Vitoria-Gasteiz, Espagne

Cette initiative se déroule dans la ville de Vitoria et dans les noyaux ruraux agrégés, où 41 % des terres municipales sont cultivables, s'agissant principalement de cultures pluviales. Éluë « Capitale verte de l'Europe en 2012 », la ville de Vitoria se caractérise par son « Anneau Vert », des espaces verts qui entourent la ville, servant de transition avec les surfaces agricoles.

La stratégie agroalimentaire de Vitoria-Gasteiz démarre avec un diagnostic participatif de l'offre agricole et de la demande en aliments, pour ensuite établir les lignes directrices du plan d'action.



Établir un Plan d'action municipal agroalimentaire. Une analyse préliminaire de la situation a été réalisée. Une fois le diagnostic participatif effectué, il est validé et des objectifs sont définis. Le Comité sectoriel de la consommation et du métabolisme a été créé, ainsi que le Comité sectoriel de la distribution et de la commercialisation, de façon à établir les lignes directrices du plan d'action et les étapes suivantes.

Développer la Stratégie alimentaire de la ville. Elle commence par la rédaction du Plan d'action et sa socialisation auprès des agents participants et la population. Des actions destinées à créer une demande sont lancées, avec la prospection et la mobilisation de l'intérêt des cantines scolaires pour l'alimentation durable, à travers deux activités : 1. Des ateliers organisés pour les parents d'élèves d'écoles maternelles et du primaire sur la nécessité d'une alimentation responsable dans les cantines scolaires. L'objectif est également de concevoir des menus de saison adaptés aux besoins nutritionnels des enfants en fonction de leur âge. 2. Animation et contact avec les autres agents impliqués : secteur productif, gestionnaires des cantines et cuisiniers ou cuisinières, pour la création de réseaux. En ce qui concerne la demande, les personnes retraitées sont également impliquées.

D'autre part, un travail est réalisé sur la production durable et de qualité, en mettant l'accent sur la production bio. La finalité est d'obtenir une coordination avec les producteurs pour couvrir les besoins de produits prévus dans les menus et pouvoir programmer les cultures à partir d'une demande future connue. Pour cela, il est nécessaire d'identifier préalablement les producteurs. En parallèle, un travail est aussi effectué pour définir l'organisation qui devra se charger du processus de production agricole et de l'approvisionnement des cantines scolaires. C'est l'entreprise Garbinguru qui gère l'espace de production agricole bio de Basaldea. En somme, le but est d'articuler la production et la consommation, d'où le besoin de stimuler la participation de tous les agents de la chaîne alimentaire.

L'importance de l'engagement politique sur le long terme

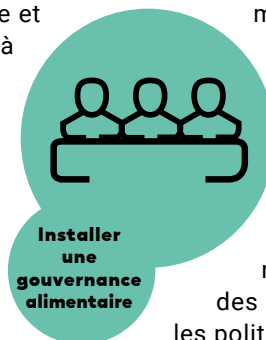
Vitoria-Gasteiz est une ville qui se caractérise par son fort engagement envers la citoyenneté active et l'environnement, engagement qui a perduré même lors des alternances du gouvernement municipal.

En 2014, un Manifeste pour un système agroalimentaire durable est adopté et, au moment de concrétiser le SAT, il est accepté par tout le spectre politique de la ville. Pour y parvenir, il s'avère

nécessaire de trouver les interlocuteurs adéquats dans chaque groupe et d'adapter les messages à leurs spécificités.

Un groupe de travail agroalimentaire interdépartemental, avec des techniciens référents

La mairie a créé un organisme municipal autonome, le Centre d'études environnementales (CEA), qui veille au développement durable de la ville. Il existe ainsi une personne chargée



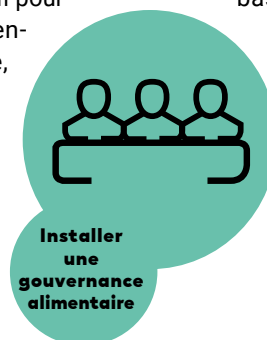
de coordonner les actions et les messages portant sur l'alimentation durable, bénéficiant d'une certaine efficacité et autonomie. La création d'un groupe de travail agroalimentaire interdépartemental et organisé autour de techniciens référents, facilite l'intégration des différents domaines dans les politiques du SAT.

Développer des processus participatifs ouverts

L'engagement politique à long terme est renforcé par l'expérience de la société civile en matière de processus participatifs. Entre 2012 et 2016, la démarche de réflexion organisée par des ONG locales et des personnes à titre individuel dans le domaine de l'agroalimentaire (les cultures vivrières, leur transformation, distribution, commercialisation, consommation et déchets) débouche sur l'élaboration du manifeste « Vitoria-Gasteiz, pour un système agroalimentaire durable ». La mairie se dote d'un Plan municipal

d'agroalimentaire en 2014. En 2016, le processus participatif pour définir la stratégie agroalimentaire durable est mis en place, mobilisant à la fois la mairie, les organisations sociales et des habitants à titre individuel. Une analyse préliminaire du système agroalimentaire est effectuée. 4 ateliers, avec plus de 200 personnes représentant des collectifs de la société civile, sont tenus. Ils

permettent d'établir une feuille de route basée sur la participation et la socialisation.

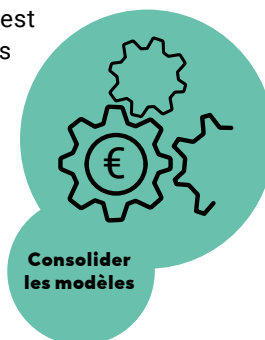


L'importance des projets concrets pour avancer dans la construction du SAT

Le processus participatif identifie 21 objectifs. Ces objectifs sont repris dans le Plan d'action municipal 2017-2025 de la stratégie agroalimentaire qui est organisée en 5 lignes stratégiques, 20 actions et 58 objectifs. Pour y parvenir, on travaille avec des projets concrets. Ainsi, l'initiative Basaldea de production bio est encouragée.

Une définition claire des rôles des différents acteurs facilite la coordination entre tous. C'est ici que Garbinguru - une entreprise d'insertion qui coordonne les initiatives productives bio et organise les relations entre production et

consommation - joue un rôle clé. Les options existantes sont étudiées avant d'envisager la création d'une nouvelle activité. La priorité est d'adapter les activités et de les intégrer à des événements existants qui auront plus de chance de trouver un écho auprès du public: concours de pintxos, salons déjà programmés dans le calendrier annuel, etc. Le but est de chercher constamment la cohérence entre le discours et les actions.



L'incorporation des agents sociaux et la participation d'autres échelons institutionnels seront déterminants pour l'avancée du projet

La Stratégie alimentaire de Vitoria-Gasteiz a besoin de se renforcer, à la fois sous un angle institutionnel, pratique et social.

Il est important de réincorporer les acteurs sociaux. Après des années de travail en commun, surgissent des points de désaccord. Il s'avère nécessaire de les surmonter en établissant des règles qui permettront que tous les agents comprennent les mêmes choses, évitant ainsi des interprétations divergentes.

Il convient de coordonner la production et la demande, en incluant la participation du secteur productif. Il s'avère

nécessaire d'identifier la production capable de garantir l'approvisionnement en quantité et qualité et de couvrir les besoins.

Il convient de tenir compte des différentes échelles administratives existantes, étant donné que la mairie ne possède aucune compétence dans le domaine de la réglementation de l'activité agricole et de l'élevage (Gouvernement basque), ni en matière de gestion (Conseil provincial d'Alava) et de distribution. Le changement d'échelle permettrait par ailleurs d'accéder à une masse critique plus importante de cantines scolaires.

Établir des règles claires afin d'éviter des différences d'interprétation

María de Santiago

Ingurumenteknikaria / Technicienne en environnement
Ingurugiro Gaietarakolkastegia / Centre d'études environnementales
mdeasantigo@vitoria-gasteiz.org
945 162 696 (ext 4957)
www.vitoria-gasteiz.org